

ОБЗОР

правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности ДМТУ Росстандарта за 2019 год

Дальневосточное межрегиональное территориальное управление Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (ДМТУ Росстандарта) является территориальным органом Росстандарта осуществляющим функции по организации федерального государственного метрологического надзора и контроля и надзора за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов до принятия Правительством Российской Федерации решения о передаче этих функций другим федеральным органам исполнительной власти.

Контрольно-надзорная деятельность ДМТУ Росстандарта реализуется посредством организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (плановые и внеплановые, выездные, документарные), испытаний и экспертиз, рассмотрения жалоб, заявлений, сообщений из средств массовой информации и т.д.

В рамках профилактики, предупреждения нарушений, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в сети «Интернет» в открытом доступе на официальном сайте ДМТУ Росстандарта ([http:// dmtu.ru /](http://dmtu.ru/)) размещены перечни актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного метрологического надзора и контроля и надзора за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов.

Управлением реализовываются меры по применению риск-ориентированного подхода при организации федерального государственного метрологического надзора. По состоянию на 01.01.2020 г. удельный вес отнесения объектов государственного надзора к категориям риска, выглядит следующим образом:

- Чрезвычайно высокий риск – 0 %;
- Высокий риск – 0 %;
- Значительный риск – 0 %;
- Средний риск – 89,5 %;
- Умеренный риск – 10,5 %;
- Низкий риск – 0 %.

К категории среднего риска отнесено 292 субъектов.

К категории умеренного риска отнесено 34 субъекта.

Сроки и частота проведения проверок:

Ограничения сроков проведения проверок закреплены в ст. 13 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ. Срок проведения каждой из проверок не может превышать 20 рабочих дней.

В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий (объединенный) срок проведения плановых выездных проверок не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия в год.

Необходимо обратить внимание, что данные специальные ограничения времени проверки субъекта малого предпринимательства действуют только в отношении плановых выездных проверок.

То есть при проведении внеплановой выездной проверки субъектов малого предпринимательства действует не специальное, а общее ограничение времени проверки (до 20 рабочих дней).

Аналогично, общее (а не специальное) ограничение действует при проведении любой документарной проверки (как плановой, так и внеплановой).

При выездной проверке субъекта малого предпринимательства, микропредприятия в акте проверки и журнале учета проверок указываются даты, точное время, продолжительность (в часах и минутах) нахождения проверяющих на месте осуществления деятельности проверяемого лица (с указанием места проверки).

При расчете времени проведения проверки в отношении конкретного субъекта малого предпринимательства учитывается общее время проверок, проведенных в течение года в отношении данного субъекта малого предпринимательства всеми органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Нарушение сроков и времени проведения плановых выездных проверок в отношении субъектов малого предпринимательства (ч. 2 ст. 13 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ) и превышение установленных сроков проведения проверок (в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) относится к категории грубых нарушений требований к организации и проведению проверок (ст. 20 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ), влекущих за собой отмену результатов проверки по заявлению юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Итоги контрольно-надзорной деятельности Дальневосточного межрегионального территориального управления Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии за 2019 год

В течение 2019 года проведено 520 проверок в рамках федерального государственного метрологического надзора и государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов.

Плановых проверок проведено 296 из 326 запланированных. Количество плановых проверок увеличилось по сравнению с предыдущим годом на 35,4%.

Не проверена деятельность 30 юридических лиц по причине не осуществления деятельности по адресу проверки.

Внеплановых проверок проведено 224 шт., увеличение на 49,5 % по сравнению с 2018 г.

Это обусловлено значительным увеличением количества проверок на основании поступивших в Управление заявлений граждан о нарушении их прав, а также на основании приказов ДМТУ Росстандарта, изданных в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации.

Основаниями проведения внеплановых проверок в рамках реализации Федерального закона № 294-ФЗ стали:

- исполнения предписаний, выданных по результатам ранее проведенной проверки – 103 проверок (46 %);
- приказы (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации – 28 проверка (12,5%);
- информация о фактах возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан - 120 проверок (53,6%);
- информация о фактах причинения вреда жизни, здоровью граждан проверок – 1 проверок (0,5%);

За прошедший 2019 год в адрес ДМТУ Росстандарта поступило 277 обращений, что на 60 процентов больше, чем за 2018 году (174 обращений).

По территориальной принадлежности: наибольшее количество обращений поступило по Хабаровскому краю – 125 (45%); от жителей Приморского края – 52 обращения, от жителей Камчатского края - 5 обращений, по Республика Саха (Якутия) - 12, Магаданская область – 4, Амурская область – 16, Сахалинская область – 22, по Забайкальскому краю -20 и Республике Бурятия – 21.

В сравнении с предыдущим годом количество обращений граждан не снижается, а растет с каждым годом (по кварталам):

- 1 кв. 50 обращений поступило (2018- 29), 2 кв.- 75(52), 3 кв.- 77(38), 4 кв. -75 (52).

Тематика обращений показывает, что в целом тематическая структура остается стабильной: основной темой обращений остается качество нефтепродуктов – 70 обращение (25%), на втором месте стоят вопросы содержания детских игровых площадок – 26 (9,4%), на третьем месте вопросы по недоливу – 15 (5,4%), неуплатенные СИ 14 (5%).

Не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки обращения и заявления, не позволяющие установить обратившееся лицо.

Кроме того, обращения, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, если они были направлены заявителем с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающую обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации (ЕСИА).

Результаты проверок

Контрольно-надзорным мероприятиям подвергнута деятельность 416 субъектов предпринимательской деятельности, из них нарушения выявлены на 144 субъектах предпринимательской деятельности (34,6%).

Нарушения обязательных требований в области обеспечения единства измерений и обязательных требований к продукции установлены при 120 проверках (23%).

По фактам выявленных нарушений было возбуждено 107 дел об административных правонарушениях.

В сравнении с 2018 годом сумма наложенных штрафов увеличилась на 31% и составила 12421944 млн. руб. (4042 млн. руб. - 2018, 2789 млн. руб. - 2017).