

Информация

о проведении государственного метрологического надзора в системах водо-и теплоснабжения, в том числе на предприятиях жилищно-коммунального хозяйства

1. В соответствии с комплексным планом надзорной деятельности Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии на 2010 год, утвержденным приказом Федерального агентства от 30 октября 2009 г. № 3910, а также Техническим заданием Федерального агентства от 18 января 2010 г. № 2-2010, специалистами отделов государственного надзора (инспекций) ДМТУ Ростехрегулирования в 1 полугодии 2010 г. проведен государственный метрологический надзор в субъектах хозяйственной деятельности, осуществляющих водо- и теплоснабжение, в том числе на предприятиях ЖКХ. Метрологический надзор проводился в сферах государственного регулирования обеспечения единства измерений при осуществлении товарообменных операций, выполнении работ по обеспечению безопасных условий и охраны труда, проведении измерений, предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

В процессе проведения государственного метрологического надзора рассматривались следующие вопросы: соблюдение обязательных требований к единицам величин, к измерениям, средствам измерений, стандартным образцам, методикам (методам) выполнения измерений, эталонам единиц величин.

Целевые проверки проводились в соответствии с требованиями ФЗ № 102 от 26.06.2008 г «Об обеспечении единства измерений», ФЗ № 294 от 26.12.2008 г «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», ПР 50.2.006-96 «Порядок проведения поверки средств измерений», Федеральным законом от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2009 г. № 879 «Об утверждении Положения о единицах величин, допускаемых к применению в Российской Федерации»; Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2009 г. № 884 «Об утверждении Положения о Государственной службе стандартных образцов состава и свойств веществ и материалов»; Правилами пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 1999 г. N 167); Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам (утв. Постановления Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 г. N 307); Приказом Минпромторга России от 27 апреля 2009 г. № 323 «Об утверждении Порядка отнесения технических средств к средствам измерений» (зарегистрирован в Минюсте 21 мая 2009 г. под № 13969);

ГОСТ Р 8.563-96 «ГСИ. Методики выполнения измерений» и др. нормативной документацией по обеспечению единства измерений.

2. Государственный метрологический надзор в рамках исполнения ТЗ № 2-2010 проведен в 435 субъектах хозяйственной деятельности. Нарушения обязательных требований выявлены у 82 СХД. В результате проведения надзорных мероприятий выдано 82 предписания об устранении выявленных нарушений, в т.ч. 71 предписание о запрете применения СО и СИ. В отношении юридических и должностных лиц СХД вынесено 63 и 37 постановлений о наложении административного штрафа соответственно на общую сумму **354, 5** тыс. руб.

Государственному метрологическому надзору было подвергнуто:

а) **7361** ед. средств измерений, применяемых в сферах государственного регулирования обеспечения единства измерений, из них выявлено непригодных к применению **691** ед. СИ (9,4 % от общего количества проверенных СИ), в том числе: неутвержденного типа – **3** ед., неуполномоченных – **678** ед., неисправных, применяемых с нарушением условий эксплуатации, не соответствующих обязательным требованиям – **10** ед.;

б) **286** единиц стандартных образцов (СО), из них выявлено не соответствующих обязательным требованиям – 10 единиц, что составляет 3,5 % от общего количества проверенных СО;

в) 551 методика (метод) измерений, из них несоответствующих обязательным требованиям 38 методик измерений: при выполнении измерений применялись неуполномоченные СИ, отсутствовали необходимые ГСО состава веществ.

3. Всего за отчетный период специалистами ДМТУ Ростехрегулирования проведено **497** проверок (435 первичных и 62 повторных) на подведомственных им территориях Дальневосточного федерального округа. Большинство проверок государственного метрологического надзора проведено на предприятиях, в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении которых находится жилищный фонд и объекты инженерной инфраструктуры; организациях, уполномоченных оказывать коммунальные услуги населению; товариществах и других объединениях собственников, которым передано право управления жилищным фондом. Таким образом, в основном проверки проводились у юридических лиц, имеющих в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении объекты, системы водо- и теплоснабжения, заключивших с организациями водопроводно-канализационного хозяйства и тепловыми сетями договора на отпуск (получение) воды и тепла и прием сточных вод. В результате **82** проверок выявлены нарушения обязательных требований в сферах государственного регулирования обеспечения единства измерений, а также метрологических правил и норм. Общими нарушениями, характерными для большинства отрицательных проверок, были: применение неуполномоченных СИ, отсутствие в товариществах собственников жилья (ТСЖ) и на предприятиях: перечней СИ, подлежащих поверке, графиков поверки СИ, эксплуатационных

документов на применяемые СИ; технических документов – принципиальных схем тепловых пунктов, элеваторных узлов, включающих сведения о наличии СИ; необеспеченность предприятий, ТСЖ средствами измерений давления и температуры теплоносителя, теплосчетчиками, водосчетчиками.

Так, например:

Отделом государственного надзора (инспекцией) Хабаровского края и ЕАО выявлены следующие нарушения:

в ходе осуществления государственного метрологического надзора на МУП «Гостиница Амур» было проверено - 24 ед. средств измерений и установлено, что применяются – 7 ед. с нарушением законодательства РФ об обеспечении единства измерений – не поверенные водосчетчики -2 ед., манометр-4 ед., термометр-1 ед.; на предприятии ЗАО «Али» применялись не поверенные 2 ед. - счетчиков холодной воды, 4 ед. – термометров и 8 манометров; на ТСЖ «Лесник» применялся не поверенный водосчетчик холодной воды, отсутствовали термометры и манометры в узле тепло – водоучета. Всего отделом проверено 1053 ед. СИ, из них несоответствующих обязательным требованиям – 678 ед. (15,95 % от общего количества проверенных СИ).

По результатам проверок отделом было выдано 39 предписаний, из них о запрете применения средств измерений - 32, в том числе 1 предписание о запрете применения стандартного образца предприятием МУП «Водоканал» муниципального образования «Город Биробиджан». По итогам государственного надзора за нарушение требований нормативных документов по обеспечению единства измерений юридические и должностные лица привлечены к административной ответственности: вынесено 32 постановления о наложении административного штрафа. Общая сумма наложенных штрафов составила 149,0 тысяч рублей, в том числе: на юридических лиц – 147,0 тыс. руб., на должностных лиц - 2,0 тыс. руб.

По факту невыполнения в установленный срок предписания, в отношении ЗАО БКЗ «Дальсельмаш» было вынесено судебное решение о наложении административного штрафа по ст. 19.5 КоАП РФ на сумму 12,0 тыс. рублей.

Отделом государственного надзора (инспекцией) Сахалинской области проведен государственный метрологический надзор в 32 субъектах хозяйственной деятельности. Нарушения выявлены в 4 СХД. Так, в МУП «Водоканал города Корсакова» применялись не поверенные в установленном порядке СИ: счетчики жидкости, установленные на водозаборах, фотометры, иономеры, термометры, манометры, весы, применяемые в лаборатории. В остальных СХД выявлены аналогичные нарушения: применение не поверенных СИ - манометров, термометров, водосчетчиков. Всего, из 587 ед. проверенных СИ, 240 ед. признаны непригодными к применению, что составило 40,8 %. Проверено также 98 ед. стандартных образцов, из них несоответствующих обязательным требованиям – 9 ед. СО. По результатам проверок выдано 4 предписания о запрете применения СО и СИ и об устранении выявленных нарушений. В отношении юридических и должностных лиц предприятий вынесено 8 постановлений о наложении административных штрафов на общую сумму 36,0 тыс. руб.

Отделом государственного надзора (инспекцией) Амурской области за отчетный период проведено 78 проверок в 61 СХД, в том числе 3 СХД проверены во взаимодействии с Прокуратурой Ивановского района Амурской области. Нарушения установлены в 17 СХД, в том числе: ООО «Коммунальник»; МУП «ЖКХ Верхние ДОСы»; ООО «Теплосервис»; ООО «Марковское»; ООО «Жилищник-1»; ООО «Теплоэнергетик»; ООО «Тепло»; ООО «ЖЭС Союза МЖК»; ООО «Жилищник-2»; ООО «Водосток»; ООО «ЖКХ Амурстрой»; МУП «Теплосбыт»; ООО «УК Агат»; МУП «Коммунальные услуги»; ООО «Энергия-6»; ООО «Теплодом»; ООО УК «Прима». Государственному метрологическому надзору подвергнуто 826 ед. СИ, из них признано непригодными к применению, как неперверенные 116 ед., что составляет 14,0 % от общего количества проверенных СИ. Как показали результаты проверок, большинство неперверенных СИ составили манометры и термометры различных типов и модификаций, тепло- и водосчетчики. По итогам проверок выдано 17 предписаний об устранении нарушений и запрете применения неперверенных СИ. Вынесено 34 постановления о наложении административных штрафов на общую сумму 93,5 тыс. руб. Проведено 17 внеплановых выездных проверок, по результатам которых установлено, что нарушения устранены в установленные предписаниями сроки.

Отделом государственного надзора (инспекцией) Камчатского края в 1-2 кварталах 2010 года проведены проверки в 61 СХД в системах водо- и теплоснабжения (в том числе на предприятиях ЖКХ), из них нарушения выявлены в 6 СХД: ТСЖ «На Флотской», ТСЖ «Волна», ООО «Регул», ЖСК «Рыбак», ТСЖ «Спутник», ООО «Лидер». Всего проведено 66 проверок, из них 5 проверок – повторные. Государственному метрологическому надзору подвергнуто 1515 ед. СИ, из них количество непригодных к применению составило 45 ед., в т.ч. 42 ед. – неперверенные и 3 ед. – неутвержденного типа (Таблица 3). По материалам проведенных проверок, в соответствии с требованиями п. 4 ст. 17 ФЗ «Об обеспечении единства измерений», выдано 6 предписаний о запрете применения неперверенных и неутвержденного типа СИ и устранение выявленных нарушений. За допущенные правонарушения применены меры административного наказания к юридическим и должностным лицам: назначено и взыскано 8 штрафов на общую сумму 31,0 тыс. руб. По результатам повторных проверок нарушения устранены.

Отделом государственного надзора (инспекцией) Магаданской области и Чукотского автономного округа за отчетный период проведено 73 проверки в 68 субъектах хозяйственной деятельности, осуществляющих водо- и теплоснабжение, в том числе на предприятиях ЖКХ. Нарушения выявлены в 7 СХД. Всего проверено 753 ед. СИ, из них непригодных к применению – 18 ед., в т.ч. 10 ед. неперверенные и 8 – неисправных. Кроме этого, выявлены нарушения обязательных требований к измерениям, относящимся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений.

Так, при проверке производственной лаборатории МУП г. Магадана «Водоканал» и МУП «Синегорьевское многоотраслевое производственное предприятие ЖКХ и Энергетики» выявлено отсутствие государственных стандартных образцов (ГСО) состава веществ: водного раствора нефтепродуктов, меди, железа, фосфат-ионов, нитрат-ионов, нитрит-ионов, ионов аммония, раствора фенола в этаноле при осуществлении производственного контроля питьевой и

сточных вод фотоколориметрическим и атомно-абсорбционным методами. Таким образом, не выполняются требования аттестованных МИ.

Предприятиям выданы предписания об устранении нарушений. По фактам применения не поверенных СИ возбуждены дела об административных правонарушениях, вынесено 4 постановления на общую сумму 6,5 тыс руб.

Отделом государственного надзора (инспекцией) Республики Саха (Якутия) в 1 полугодии 2010 года проведена 51 плановая выездная проверка в субъектах хозяйственной деятельности, осуществляющих работы по учету потребления тепла и водоснабжения. На стадии эксплуатации проверено 753 ед. средств измерений, из них не поверены 104 ед., что составляет 13,8 % от общего количества. Применение неисправных, с нарушением условий эксплуатации, не соответствующих обязательным требованиям, не утвержденного типа СИ не выявлено. Выдано 9 предписаний об устранении выявленных нарушений, в т.ч. 7 предписаний о запрете применения не поверенных СИ. По итогам проверок вынесено 14 постановлений о наложении административного штрафа по ч. 3 ст. 19.19 КоАП РФ на общую сумму 38,5 тыс. руб.

По результатам проведенных проверок специалистами ДМТУ Ростехрегулирования оформлены акты установленной формы, содержащие заключения по всем проверяемым позициям технического задания.